



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea
și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice
nr.51/2006 și a Legii serviciului de alimentare cu apă
și canalizare nr.241/2006**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006 și a Legii serviciului de alimentare cu apă și canalizare nr.241/2006, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.271 din 10.12.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006 și a Legii serviciului de alimentare cu apă și canalizare nr.241/2006, în scopul adaptării acestora la schimbările intervenite după intrarea lor în vigoare și eliminării contradicțiilor apărute în procesul de aplicare.

2. Având în vedere prevederea art.115 alin.(4) din Constituție, potrivit căreia **Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată**, este necesar ca, în preambulul proiectului, să fie prezentate mai argumentat elementele obiective de fapt și de drept ale situației extraordinare care justifică această cale de legiferare. Această

argumentare suplimentară se impune deoarece modificările propuse sunt foarte ample în raport cu cele două acte normative elaborate de același inițiator și survin la un interval foarte scurt de la data intrării lor în vigoare (martie 2007).

3. Din punct de vedere al dreptului comunitar, precizăm că demersul normativ de față, *deși nu transpune nicio normă juridică europeană, date fiind competențele partajate ale autorităților naționale și, respectiv, ale instituțiilor comunitare în materia organizării și funcționării serviciilor publice*, cade totuși sub incidența **principiilor generale** statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate acelor măsuri menite să participe la realizarea unora dintre **obiectivele esențiale ale Uniunii - crearea Pieței Unice**, respectiv, *asigurarea coeziunii sociale*.

Cu alte cuvinte, proiectul analizat se înscrie pe coordonatele politicii Uniunii având drept finalitate **crearea pieței interne a serviciilor de interes general și promovarea coeziunii sociale și teritoriale**, ale cărei **reguli fundamentale**, conform *principiului subsidiarității*, sunt **stabilite la nivel comunitar**, în timp ce **modalitățile efective de aplicare** rămân la latitudinea statelor membre ale Uniunii.

Astfel, din perspectiva normelor **dreptului comunitar originar**, menționăm că potrivit dispozițiilor art.16 din **Tratatul de la Amsterdam**, cu modificările și completările ulterioare, *"... în ceea ce privește locul pe care îl ocupă serviciile de interes economic general printre valorile comune ale Uniunii, precum și în privința rolului pe care acestea îl joacă în promovarea coeziunii sociale și teritoriale ale Uniunii, Comunitatea și statele membre, fiecare în limitele competențelor lor și în limitele câmpului de aplicare al prezentului tratat, veghează ca aceste servicii să funcționeze pe baza principiilor și în condițiile care le permit să-și îndeplinească misiunile încredințate"*.

Mai mult, importanța sporită acordată unei asemenea problematice a organizării și funcționării serviciilor publice la nivelul Uniunii Europene, rezidă și din dispozițiile **Chartei Drepturilor Fundamentale ale Uniunii Europene**, adoptată prin **Tratatul de la Nisa din 2000**, în al cărei art.36 se prevede că *"Uniunea recunoaște și respectă accesul la serviciile de interes economic general așa cum este acesta prevăzut de legislațiile și practicile naționale, conform*

Tratatului instituind Comunitatea Europeană, în scopul promovării coeziunii sociale și teritoriale a Uniunii".

Din analiza efectuată asupra proiectului de față, în raport de concluziile formulate în cadrul *Cartei Albe a Serviciilor de Interes General*, a reieșit că inițiatorii au reușit să-și atingă scopul propus, demersul lor aflându-se în consonanță **cu principiile generale statuate la nivel european - universalitate, continuitate, calitatea serviciului, accesibilitatea tarifară, protecția utilizatorilor**, dar și cu **regulile esențiale ale înființării, funcționării și gestionării serviciilor publice**, în contextul cărora, autorităților publice locale le revin *obligații și responsabilități* precise în **satisfacerea**, cu celeritate, a **intereselor și a nevoilor cetățenilor**.

Cu caracter strict formal, ținem să precizăm că prevederile **Directivei nr.2006/123/CE** a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 *privitoare la serviciile în cadrul pieței interne, cu termen limită de transpunere - 28.12.2009*, invocată de către inițiatori în cuprinsul *Notei de fundamentare*, **nu sunt incidente în materia supusă reglementării de față**, întrucât potrivit **dispozițiilor art.2, lit. a) și i)** ale acestui act juridic european, **directiva nu se aplică serviciilor de interes general non-economice**, după cum nici *activităților ce presupun exercitarea autorității publice*.

4. La preambul, alin.1, deoarece legea produce efecte juridice de la intrarea în vigoare, expresia „după 21 martie 2006, data publicării în Monitorul Oficial al României a Legii” trebuie înlocuită cu expresia „după intrarea în vigoare a Legii”.

Precizăm că potrivit dispozițiilor art.54 din Legea nr.51/2006, aceasta intră în vigoare **la un an de la data publicării**, cu excepția art.42 alin.(7), iar publicarea s-a realizat în Monitorul Oficial nr.254 din 21 martie 2006.

La alin.2 din același preambul, pentru redarea completă a titlului Legii nr.215/2001, astfel cum a fost publicat în Monitorul Oficial, este necesară reformularea astfel:

„Legea administrației publice **locale**”.

În același context, pentru respectarea prevederilor art.35 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora exprimarea prin abrevieri se poate realiza numai prin explicitarea în text, la prima folosire, abrevierea „O.U.G” trebuie redată *in extenso*.

Totodată, pentru o informare corectă și completă, după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006 trebuie introdusă precizarea „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.337/2006, cu modificările și completările ulterioare”.

5. Pentru păstrarea uniformității în redactarea actelor normative, partea dispozitivă a punctelor subsumate Art.I și IV trebuie reformulată după următorul exemplu:

-în cazul punctelor 2, 22, 34, 44, 52, 55, 62, 65, 68 ale Art.I și pct.3 și 25 ale Art.IV:

„După alineatul....al articolului....se introduce un nou alineat/se introduc...noi alineate, alin...., cu următorul cuprins:”

-în cazul punctelor 5 și 16 ale Art.I și pct.7 și 9 ale Art.IV:

„La articolul...., după litera...., se introduce o nouă literă, lit...., cu următorul cuprins:”

-în cazul punctelor 6, 8, 9, 18, 19, 20, 21, 23, 27, 28, 30, 41, 42, 53, 61 ale Art.I și pct.4, 13, 18, 21, 22 și 30 ale Art.IV:

„Alineatul/alineatele....al/ale articolului....se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”

- în cazul punctelor 10, 11, 13, 24, 51, 54, 58, 59 și 60 ale Art.I și pct. 29 al Art.IV:

„La articolul....alineatul....litera/literele....se modifică și va/vor avea următorul cuprins:”

-în cazul punctelor 12 și 17 ale Art.I:

„La articolul....alineatul...., după litera.... se introduce o nouă literă/se introduc...noi litere, lit...., cu următorul cuprins:”

-Pentru **pct.5 al Art.I**, partea dispozitivă trebuie reformulată astfel:

„5. La articolul 2, după litera g) se introduce o nouă literă, lit. g¹), cu următorul cuprins:”

-în cazul pct.40 al Art.I și pct.20 al Art.IV:

„După articolul....se introduce **un nou articol art....**, cu următorul cuprins:”

6. La **Art.I pct.5**, cu referire la lit.g¹) a art.2, întrucât după republicare, Legea nr.31/1990 a mai suferit unele intervenții legislative, pentru o informare corectă și completă, după termenul „republicată” trebuie introdusă precizarea „cu modificările și completările ulterioare”.

Pentru același considerent, după titlul Ordonanței Guvernului nr.29/2007 trebuie introdusă sintagma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.249/2007”.

În același context, pentru redarea fidelă a titlului Ordonanței Guvernului nr.29/2007, termenul „fondul” din expresia „fondul național” trebuie redactat cu inițială mare și introdusă virgulă după cuvintele „de dezvoltare”.

7. La Art.I pct.14, cu referire la art.10, pentru identificarea textului propus, în fața alin.(1) trebuie introdus numărul articolului, respectiv mențiunea „Art.10”.

Reiterăm observația, în mod corespunzător, și pentru Art.IV pct.19, unde în fața textului trebuie introdusă precizarea „Art.21” și pct.24, unde trebuie introdusă precizarea „Art.27”.

Tot referitor la pct.14 al Art.I, sugerăm o îmbunătățire redacțională, prin înlocuirea expresiei „au dreptul să coopereze”, din cuprinsul alin.(1), cu expresia „pot să coopereze”.

La alin.(3) al art.10, pentru precizia normei derogatorii, este necesară indicarea expresă a articolului din Legea nr.215/2001 de la care se derogă.

La alin.(9) al art.10, pentru informarea corectă cu privire la situația juridică a Legii nr.315/2004, precum și pentru redarea fidelă a titlului acesteia astfel cum a fost publicată în Monitorul Oficial, după expresia „privind dezvoltarea regională” trebuie introdusă mențiunea „în România, cu modificările și completările ulterioare”.

8. La Art.I pct. 31, 32, 33, 34 și 35, deoarece toate vizează art.30, rămânând nemodificat numai alin.(6), pentru o mai bună sistematizare a dispozițiilor normative, sugerăm redarea textului întregului articol 30, care să cuprindă atât noile texte propuse, cât și alin.(6).

În acest fel, partea dispozitivă a pct.30 trebuie reformulată astfel:

„31. Articolul 30 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Această propunere determină eliminarea părții dispozitive a pct.32, 33, 34 și 35.

Redarea întregului cuprins se impune, pentru același considerent, și în cazul art.31, supus intervențiilor legislative la pct.36, 37, 38 și 39, caz în care partea dispozitivă a pct.36 trebuie reformulată astfel:

„36. Articolul 31 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, partea dispozitivă a pct.37, 38 și 39 se elimină.

Aceste propuneri determină renumerotarea corespunzătoare a punctelor subsumate Art. I.

9. La Art.I pct.40, cu referire la norma propusă pentru alin.(1) al art.31¹, întrucât potrivit prevederilor art.61 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, instituția derogării operează de la un act normativ la altul, iar în cazul dat ne aflăm în cuprinsul aceluiași act normativ, expresia „Prin derogare”, din enunțul incipient, trebuie înlocuită cu expresia „Prin **excepție**”

La **alin.(3) al art.31¹**, întrucât în text nu mai este invocat un alt act normativ, mențiunea „din prezenta lege” trebuie eliminată, ca redundantă.

Reiterăm observația și pentru art.49 alin.(1²) pct.65.

10. La Art.I pct.45 și 46, deoarece ambele vizează modificarea a două litere ale alin.(2) al art.36, pentru o mai bună sistematizare a dispozițiilor normative, precum și pentru suplețea proiectului sugerăm comasarea acestora într-un singur punct, pct.45, cu următoarea parte dispozitivă:

„45. La articolul 36 alineatul (2), literele a) și i) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele celor două litere și se va elimina partea dispozitivă a pct.46.

11. La Art.I pct.47 și 48, pentru motivul prezentat anterior, sugerăm comasarea acestora într-un singur punct, pct.47, cu următoarea parte dispozitivă:

„47. Alineatele (1) și (3) ale articolului 37 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare se vor reda textele celor două alineate și se va elimina partea dispozitivă a pct.48.

12. La Art.I pct.57, 58, 59, 60, 61 și 62, deoarece art.47 vizat pentru modificare și completare reglementează faptele care constituie contravenții și sancțiunile aplicate acestora, pentru ușurința în aplicarea actului normativ sugerăm redarea întregului cuprins al art.47 în forma dorită de inițiator.

13. La Art.I pct.66, deoarece legea produce efecte juridice de la intrarea în vigoare, sintagma „data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I” trebuie înlocuită cu sintagma „data intrării în vigoare a prezentei legi”.

14. La Art.I pct.68, întrucât după adoptare Legea nr.554/2004 a suferit și unele completări, nu numai modificări, pentru o informare corectă, sintagma „cu modificările ulterioare” trebuie înlocuită cu sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

15. La Art. II alin.(3), pentru a evidenția corect intervențiile legislative suferite de Hotărârea Guvernului nr.1591/2002, după expresia „11 februarie 2003” trebuie introdusă precizarea „cu modificările ulterioare”.

Aceeași mențiune trebuie introdusă și după sintagma „18 octombrie 2004” și sintagma „22 aprilie 2004”, pentru a evidenția intervențiile legislative care au operat asupra actelor normative invocate în text.

Tot referitor la alin.(3) al Art.II, pentru invocarea corectă a datei editorialului în care a fost publicată Hotărârea Guvernului nr.346/2004, expresia „24 aprilie” trebuie înlocuită cu expresia „14 aprilie”.

16. La Art.III, deoarece art.68 alin. (3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare stabilește editorialul în care se republică actele normative, mențiunea „în Monitorul Oficial al României, Partea I,” trebuie eliminată, ca fiind de prisos.

Observația este valabilă și pentru Art.V.

17. La Art.IV pct.3, cu referire la alin.(2¹) al art.1, cuvintele „din lege” trebuie eliminate, nefiind necesare.

18. La Art.IV pct.5, 6 și 8, deoarece toate vizează modificarea unor litere subsumate art.3, pentru o mai bună sistematizare, precum și pentru suplețea proiectului este necesară comasarea acestora într-un singur punct, pct.5, cu următoarea parte dispozitivă:

„5. La articolul 3, literele c), i), j) și u) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare se vor reda textele acestor litere și se va elimina partea dispozitivă a pct.6 și 8.


Totodată, textul propus pentru lit.i) trebuie resistematizat potrivit cerințelor prevăzute la art.47 alin.(2) din Legea nr.24/2000

republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât acesta să nu cuprindă alineate nemarcate.

19. La Art.IV pct.15, pentru a evidenția introducerea unui nou alineat la art.17, potrivit uzanței în redactarea actelor normative, partea dispozitivă trebuie reformulată astfel:

„15. După alineatul (1) al articolului 17 se introduce un nou alineat, alin.(1¹), cu următorul cuprins:”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr. 1725/R.12.2007